



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА Г. ТОМСКА  
Иркутский тракт, 61/1, г. Томск,  
Россия, 634049

27.04.2021 № 419 м21



771450 775211

Директору ОГБПОУ «Томский базовый  
медицинский колледж»

Ложкиной Т.Ю.

ул. Смирнова, д. 44/1, г. Томск, 634027

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании при оказании платных образовательных услуг, в сфере защиты прав потребителей, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой Ленинского района г. Томска проведена проверка по обращению Никуленко Олеси Вениаминовны о нарушении ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж» прав ее несовершеннолетнего сына Никуленко Олега Владимировича на образование, в ходе которой в деятельности учреждения выявлены нарушения действующего законодательства.

Так, установлено, что в период приемной кампании 2020 года Никуленко Олег Владимирович, 02.03.2004 года рождения, зачислен в ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж» 18.11.2020, согласно распоряжению №203с-оо/вб от 18.11.2020.

16.11.2020 Никуленко Олесеи Вениаминовной с ОГБПОУ «ТБМК» заключен договор № 311 об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Вместе с тем, согласно п. 6.1 Договора, настоящий Договор вступает в силу со дня его заключения Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств или расторжения Договора в установленном порядке. Таким образом, срок начала действия Договора – 16.11.2020.

Вместе с тем, согласно п. 1.2 Договора, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения) на момент подписания договора составляет 3 года 10 месяцев (полный срок освоения программы, т.е. с 01.09.2020). В графе Договора «срок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренному обучению» стоит прочерк.

Кроме того, согласно п. 3.1 Договора, полная стоимость образовательных услуг за весь период обучения (т.е. с 01.09.2020) составляет 272 тыс.рублей.

Положениями статьи 43 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального

АА № 026440

Прокуратура Ленинского района г. Томска  
№ 419ж-2021/20690004 /Прдп-9-21



образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Статьей 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, к числу которых, в частности, относятся: признание приоритетности образования; обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования.

В соответствии с положениями ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», договор об образовании заключается в простой письменной форме между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и лицом, зачисляемым на обучение (родителями (законными представителями) несовершеннолетнего лица).

В договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

Договор об образовании не может содержать условия, которые ограничивают права лиц, имеющих право на получение образования определенных уровня и направленности и подавших заявления о приеме на обучение (далее - поступающие), и обучающихся или снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании. Если условия, ограничивающие права поступающих и обучающихся или снижающие уровень предоставления им гарантий, включены в договор, такие условия не подлежат применению.

Аналогичные требования предусмотрены также п. 14 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441.

Данная норма принята в развитие положений п. 1 ст. 16 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», в соответствии с которым, условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами РФ в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

Согласно абзацу 2 статьи 37 Закона «О защите прав потребителей», потребитель обязан оплатить выполненную исполнителем в полном объеме работу после ее принятия потребителем. С согласия потребителя работа может быть оплачена им при заключении договора в полном размере или путем выдачи аванса.

Кроме того, на сложившиеся правоотношения распространяются положения статьи 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, согласно статье 779 ГК РФ, по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить



определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии со статьёй 780 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

В соответствии со статьёй 781 ГК РФ, заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

С учетом изложенных положений законодательства, указание в договоре от 16.11.2020 с Никуленко О.В. на оплату образовательных услуг в полном объеме, в том числе, при отсутствии разработанной индивидуальной программы обучения, является незаконным.

Кроме того, договор на оказание платных образовательных услуг содержит условия, которые противоречат действующему законодательству.

Так, согласно п. 3.9 Договора, в случае расторжения настоящего договора Заказчиком и (или) Обучающимся в одностороннем порядке не по вине Исполнителя внесенные Заказчиком/Обучающимся денежные средства не возвращаются.

Вместе с тем, согласно статье 782 ГК РФ, заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю *фактически понесенных им расходов*.

Кроме того, указанный Договор по сути является трехсторонним соглашением, заключен с законным представителем несовершеннолетнего лица, однако о расторжении договора в одностороннем порядке законный представитель Никуленко О.В. уведомлен не был.

Указанное существенно нарушает права несовершеннолетнего Никуленко О.В., его законного представителя, является недопустимым.

Кроме того, прокуратурой Ленинского района г. Томска проведен анализ соблюдения ОГБПОУ «Томский базовый медицинский техникум» (далее – ОГБПОУ «ТБМК», Учреждение) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Установлено, что в ОГБПОУ «ТБМК», расположенном по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, д.44/1, допускаются нарушения требований закона в вышеуказанной сфере.

По смыслу п.12 ч.1 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности по противодействию коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), данным нормативным правовым актом регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения



эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу п. 7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ ОГБПОУ «ТБМК» является заказчиком.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закон № 44-ФЗ, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с положениями ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В реестр контрактов включаются, в т.ч., следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам



экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между тем, требования действующего законодательства по подаче в установленный срок сведений о заключении контракта, а также его исполнения (документа) о приемке поставленного товара по контракту от 22.06.2020 № 08652000003200011160004 Учреждением нарушены.

В ходе проверки установлено, что 22.06.2020 Учреждением заключен контракт № 08652000003200011160004 с ООО «Научный центр «Полюс» на поставку оборудования в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2020 году.

Последний день срока направления сведений о заключении указанного контракта в уполномоченный на ведение реестров орган приходился на 29.06.2020, однако, необходимые сведения о заключении вышеуказанного контракта должностным лицом Учреждения направлены 30.06.2020.



Согласно товарной накладной № 156, в Учреждение был поставлен груз по указанному контракту 18.09.2020, принят должностным лицом Учреждения, о чем свидетельствует соответствующая подпись.

При этом, последний день срока направления сведений (документа) о приемке поставленного товара в уполномоченный на ведение реестров орган (с учетом нерабочих праздничных дней) приходился на 25.09.2020 года включительно, однако, необходимые сведения должностным лицом Учреждения направлены 29.09.2020.

Кроме того, 21.12.2020 Учреждением заключен контракт № 08652000003200023110001 на оказание охранных услуг.

08.03.2021 Учреждением размещены сведения об оказанных услугах в рамках указанного контракта в январе 2021 года (акт № 96 от 01.02.2021), а также сведения об оплате оказанных услуг (платежное поручение от 02.02.2021).

Однако, указанные сведения подлежали направлению в уполномоченный на ведение реестров орган не позднее 08.02.2021 и 09.02.2021 соответственно.

Неисполнение требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд способствует коррупционным проявлениям, препятствует реализации принципа результативности и эффективности использования средств бюджетного учреждения.

Причинами и условиями названных нарушений является ненадлежащее исполнение ответственными лицами должностных обязанностей и отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и времени его рассмотрения.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру Ленинского района г. Томска в письменной форме.

Прокурор района  
старший советник юстиции



П.И. Веснин