

АКТ ПРОВЕРКИ № 5/2018
соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок Областным государственным бюджетным
профессиональным образовательным учреждением «Томский
базовый медицинский колледж»

г. Томск

26.12.2018 г.

Департаментом профессионального образования Томской области (далее – Департамент) в соответствии с Планом проверок на 2 полугодие 2018 г. в рамках проведения Департаментом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Томской области за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденного начальником Департамента 25.06.2018 г., на основании распоряжения о проведении проверки от 23.10.2018 № 390, в соответствии с требованиями Регламентами проведения Департаментом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Томской области за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, утвержденного распоряжением Департамента от 02.06.2015 № 189, проведена плановая проверка Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Томский базовый медицинский колледж», имеющего адрес местонахождения: 634027, г. Томск, ул. Смирнова, 44/1.

Цель проведения проверки: ведомственный контроль за соблюдением ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки – соблюдение ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж» (далее – Учреждение) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.01.2017 г. по 31.10.2018 г.

В ходе проверки изучались представленные Учреждением документы, а также информация, содержащаяся на официальном сайте Единой информационной системы Российской Федерации в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).



Дата начала проведения проверки: 31.10.2018 г.

Дата окончания проведения проверки: 11.12.2018 г. (дата составления акта – 26.12.2018 г.).

Проверка осуществлена Давлетшиным Русланом Халильевичем, консультантом-юристом-консультантом планово-экономического комитета Департамента.

В результате плановой проверки, проведённой выборочным способом, установлено и выявлено следующее:

1. Общая характеристика закупок Учреждения.

1.1. Использование конкурентных способов закупки.

Учреждением с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), за проверяемый период заключено 5 контрактов:

2 - в 2017 году;

3 – в проверяемом периоде 2018 года.

Способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) был электронный аукцион, проводимый уполномоченной организацией - ОГКУ «Центр государственных закупок Томской области». Указанная организация не является субъектом ведомственного контроля, проводимого Департаментом профессионального образования Томской области, поэтому осуществлять проверку проведённого аукциона до стадии заключения контракта представляется нецелесообразным.

1 (один) проведённый аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, поскольку аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нём (закупка № 0865200000317000154 – услуги охраны).

При анализе проведённых аукционов не установлено дискриминационных условий, ограничивающих конкуренцию и объективно влекущих уменьшение числа возможных участников закупки, в том числе при анализе обоснования цены и сравнении данных аукционов с аналогичными.

Также в проверяемый период заключены контракты на поставку различных коммунальных ресурсов и услуг связи в соответствии с ч. 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

5 контрактов в проверяемый период 2018 года: 4 контракта по пункту восьмому, 1 контракт по пункту двадцать девятому;

4 контракта в 2017 году по пункту восьмому.

Проведена выборочная проверка договоров, заключённых по п. п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в деятельности Учреждения преимущественным является конкурентный способ закупки – электронный аукцион.

1.2. Соблюдение законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика.

1.2.1. В соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона

рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Проверкой установлено, что Учреждением в 2017 году осуществлено таких закупок на сумму 1 850 593, 43, что не превышает 2 млн. рублей.

1.2.2. В соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться Учреждением как образовательной организацией в случае осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Проверкой установлено, что Учреждением в 2017 году осуществлено таких закупок на сумму 7 973 542, 30, что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика (8 351 983, 68 рублей).

1.2.3. При осуществлении закупок у единственного поставщика Учреждением имел место случай заключения договоров с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на одни и те же товары (работы, услуги) по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в течение года. Учреждением заключены договоры с ООО «СК ЗСК» на осуществление текущего ремонта помещений в здании по адресу г. Томск, ул. Лебедева, 102:

№ 58Б от 21.06.2017 на сумму 179 890, 69 рублей (кабинеты №№ 41, 45);

№ 59Б от 21.06.2017 на сумму 397 690, 81 рублей (кабинет № 3).

Заключив таким способом договоры, Учреждением не соблюдаются принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, установленные статьями 6, 7, 8 Закона о контрактной системе и не обеспечивается принцип конкуренции в целях выявления лучших условий выполнения работ, что создаёт предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Однако в отношении указанных нарушений в соответствии со статьями 4.5, 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

2. Соблюдение порядка закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и по формированию соответствующей отчётности.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) за 2017 год размещён в ЕИС 27.03.2018 года, то есть в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Закупки у СМП и СОНКО осуществлены на сумму 1 279,23 тыс. руб., что составляет 100% (1 279,23 тыс. руб. / 1 279,23 тыс. руб. = 100%) от совокупного годового объёма закупок, определённого с учётом требований части 1.1 статьи 30, части 30 статьи 112 Закона о контрактной системе. Таким образом, требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Учреждением в 2017 году соблюдено.

3. По вопросу направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

При проверке соблюдения порядка включения сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков установлен, что в проверяемом

периоде Учреждением такие сведения об участниках, уклонившихся от заключения контракта, не направлялись в связи с их отсутствием.

4. По вопросу расторжения контрактов.

При исполнении контрактов (договоров) в проверяемом периоде отсутствовали участники размещения заказа, поставщики (исполнители, подрядчики), с которыми контракты (договоры) по решению суда были расторгнуты в связи с их отсутствием.

5. Сведения о наличии/отсутствии нарушений.

При проведении проверки учтено, что соблюдение Учреждением Закона о контрактной системе за период январь – апрель 2017 года проверялось в 2017 году Контрольно-ревизионным управлением Администрации Томской области (далее по тексту - КРУ). По результатам проведённой КРУ проверки Учреждению выдавалось предписание, в ходе рассмотрения которого приняты меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений.

Иных, помимо выявленных КРУ, а также указанных в пункте 1.2.3 данного Акта, нарушений Закона о контрактной системе Учреждением в 2017 году не выявлено.

За проверяемый период 2018 года нарушений Закона о контрактной системе также не выявлено.

По итогам проведения плановой проверки сделаны следующие выводы:

В действиях (бездействиях) должностных лиц Учреждения нарушений требований Закона о контрактной системе, требующих принятия мер административной и дисциплинарной ответственности, не установлено.

Однако учреждению следует учесть замечания, содержащиеся в пункте 1.2.3 Акта и не допускать подобные впредь.

Руководитель подведомственного заказчика, в котором проведена проверка, не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Департамент профессионального образования Томской области письменные возражения или замечания (протокол разногласий) к акту.

Акт составлен на 4 страницах в 2 экземплярах

Консультант-юриисконсульт
планово-экономического комитета
ДПО

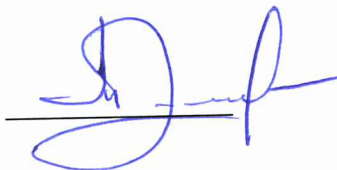


Давлетшин Руслан Халильевич

Возражения (замечания) к акту

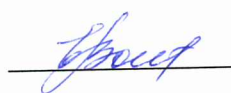
не имеются
(имеются/не имеются)

Руководитель
подведомственного заказчика



Кочешков Г.И.
Фамилия, имя, отчество

Главный бухгалтер
подведомственного заказчика



Васильев Г.И.
Фамилия, имя, отчество

Руководитель контрактной службы
подведомственного заказчика



Кочешков Г.И.
Фамилия, имя, отчество