



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА Г. ТОМСКА

Иркутский тракт, 61/1,  
г. Томск, Россия, 634049

Директору Областного государственного  
бюджетного профессионального  
образовательного учреждения «Томский  
базовый медицинский колледж»

Ложкиной Т.Ю.

ул. Смирнова, д.44/1, г. Томск,  
634027 Директору

19.10.2020 № 1-3896-2020

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
бюджетного законодательства,  
законодательства при заключении  
контрактов с единственным  
поставщиком, о противодействии  
коррупции

Прокуратурой района проведена проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на формирование инфраструктуры и проведение мероприятий, связанных с профилактикой и лечением коронавирусной инфекции, в ходе которой в деятельности Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Томский базовый медицинский колледж» (далее по тексту – ОГБПОУ «ТБМК», Учреждение) выявлены нарушения требований бюджетного законодательства, законодательства о при заключении контрактов с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в

АА № 023709

случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

В ходе проверки установлено, что 27.08.2020 Учреждением заключен контракт № 127 с ООО «Эвазмед» на поставку Товара в рамках мероприятия «Проведение санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий для недопущения распространения новой коронавирусной инфекции при организации образовательного процесса с 1 сентября 2020 года» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2.1 указанного контракта, цена контракта составляет 938 040 рублей, включает в себя все расходы, связанные с поставкой Товара в соответствии с условиями контракта. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта в связи с его исполнением. Обоснование цены контракта в тексте контракта отсутствует. Срок поставки – не позднее 15 календарных дней с момента заключения контракта, с 28.08.2020 по 11.09.2020).

Согласно Спецификации (приложение №1 к контракту) поставке подлежал товар:

- облучатель-рециркулятор – 12 шт.;
- средство дезинфицирующее 1 кг (таблетки) – 153 уп.;
- термометр инфракрасный бесконтактный – 10 шт.;
- антисептик (гель) 1 л. с дозатором – 454 шт.;
- мыло жидкое (кожный антисептик) 5 л. – 38 шт.;
- мыло жидкое (кожный антисептик) 1 л. – 213 шт.;
- лента для разметки пола – 6 шт.

03.09.2020 Учреждением заключено дополнительное соглашение с ООО «Эвазмед» к Контракту, согласно которому стороны договорились дополнить контракт приложением № 2 – обоснование цены контракта (методом сопоставимых рыночных цен).

Следует отметить, что указанный документ не соответствует Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в частности не содержит указания на дату подготовки обоснования цены контракта, что в свою очередь не позволяет сделать вывод о своевременности проведения расчетов.

Кроме того, дополнительное соглашение заключено сторонами уже после частичного исполнения обязательств по договору.

Указанное не может считаться надлежащим исполнением требования части 4 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В силу части 1 и части 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относятся:

1) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

2) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

3) информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;

4) информация о котировках на электронных площадках;

5) данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;

6) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации,

муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;

7) информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, или законодательством иностранных государств;

8) информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, при условии раскрытия методологии расчета цен, иные источники информации.

В силу пункта 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет;

- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Анализ представленных сведений и документов позволяет сделать вывод о том, что Учреждением ненадлежащим образом исполнены требования частей 5, 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.7 Методических рекомендаций, что привело к необоснованному завышению цен контрактов.

Указанное подтверждается также сведениями, предоставленными Департаментом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области информации, которым по результатам рассмотрения уведомлений и приложенных к ним документов Учреждения

установлены факты, свидетельствующие о завышении цены заключенного контракта, ориентировочно на сумму 306 180 рублей.

Завышение цены контракта усмотрено по следующим наименованиям товара.

1) Средство дезинфицирующее 1 кг (таблетки) – цена по позиции составила 800 руб./упак. и рассчитана Учреждением исходя из наименьшей цены, предложенной 19.08.2020 ООО «Эвазмед» - средство дезинфицирующее «Торихлор» 1 кг (таблетки), цена 800 руб.

Вместе с тем, исходя из информации, полученной в ООО «Эвазмед», цена указанного товара составляет 620 рублей.

Ориентировочное завышение цены за 1 упак. Составило 180 руб., а за 153 упак. – 27 540 рублей.

2) Термометр инфракрасный бесконтактный – цена по позиции составила 5 000 руб./шт. и рассчитана исходя их наименьшей цены, предложенной ООО «Эвазмед» - термометр инфракрасный бесконтактный GP 300, цена 5 000 руб.

При этом, согласно коммерческому предложению ООО «Эвазмед» от 17.08.2020, являющемуся приложением к другому уведомлению Учреждения (от 27.08.2020 №1672), цена термометра инфракрасного бесконтактного GP 300 составляла 4 500 руб.

Ориентировочное завышение цена за 1 шт. составило 500 руб., за 10 шт. – 5 000 руб.

3) Антисептик (гель) 1 л с дозатором – цена по позиции составила 1 000 руб./шт. и рассчитана исходя из наименьшей цены, предложенной 19.08.2020 ООО «Эвазмед» - средство дезинфицирующее «Альтсепт гель» 1 л., цена 1 000,00 рублей.

Вместе с тем, согласно информации полученной у ООО «Эвазмед» цена указанного товара составляет 550 руб. Кроме того, исходя из информации, полученной из открытых источников, в том числе из единой информационной системы в сфере закупок, цена указанного товара составляет от 532,53 руб. до 560,00 рублей.

Ориентировочное завышение цены (относительно ценовой информации ООО «Эвазмед») за 1 шт. составило 450 руб., за 454 шт. – 204 300, 00 руб.

4) Мыло жидкое (кожный антисептик) 5 л. – цена по позиции составила 1 500,00 руб./шт. и рассчитана исходя из наименьшей цены, предложенной ООО «Эвазмед» - мыло жидкое (кожный антисептик) «Делия-септ» 5 л., цена 1 500,00 рублей.

Согласно ценовой информации, содержащейся в иных источниках, цена указанного товара значительно ниже. В том числе, в соответствии с коммерческими предложениями, являющимися приложением к другому уведомлению Учреждения (от 27.08.2020 №1672), ООО «Эвазмед» по состоянию на 17.08.2020 готово было поставить мыло жидкое (кожный антисептик) «Делия-септ» 5 л. по цене 460 руб., а АО «Медтехника» по цене 555 руб.

Ориентировочное завышение цены за 1 шт. (относительно коммерческого предложения «Эвазмед») составило 1 040 руб., за 38 шт. – 39 520 руб.

5) Мыло жидкое (кожный антисептик) 1 л – цена по позиции составила 300 руб./шт. и рассчитана исходя из наименьшей цены, предложенной ООО «Эвазмед» - мыло жидкое (кожный антисептик) «Делия-септ» 1 л., цена 300 руб.

Вместе с ем, согласно ценовой информации, полученной от АО «Медтехника», цена указанного товара составляет 160 руб.

Ориентировочное завышение цены за 1 шт. (относительного коммерческого предложения АО «Медтехника») составило 140 руб., за 213 шт. – 29 820 руб.

Кроме того, установлено, что по состоянию на 11.09.2020 часть Товара в Учреждение не поставлена, в полном объеме поставка было осуществлена лишь 17.09.2020, что свидетельствует о нарушении сроков контракта и ненадлежащем осуществлении контроля со стороны заказчика.

Таким образом, Учреждением заключены неэффективные и необоснованные контракты, без проведения надлежащего анализа рынка предложений, что привело к причинению ущерба бюджету на сумму более 306 180 рублей.

Прокуратурой района также выявлены нарушения в деятельности Учреждения при размещении информации в единой информационной системе закупок для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закон № 44-ФЗ) в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с положениями ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В реестр контрактов включаются, в т.ч., следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена

единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта

(отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверкой установлено, что дополнительное соглашение от 03.09.2020 к контракту в ЕИС не опубликовано, равно как и не опубликовано наличие претензии в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств по контракту.

Выявленные прокуратурой района нарушения посягают на порядок расходования бюджетных средств.

Согласно части 12 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относится обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Неисполнение требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд способствует коррупционным проявлениям, препятствует реализации принципа результативности и эффективности использования средств бюджетного учреждения.

Причиной названных нарушений закона послужило несоблюдение руководством и должностными лицами Учреждения норм действующего законодательства, условиями и обстоятельствами, способствовавшими совершению нарушений, - пренебрежение ими требованиями закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 3 статьи 7, статьями 21, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием сотрудника прокуратуры, принять меры к устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.
2. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района.
3. О результатах принятых мер в письменном виде сообщить прокурору района в месячный срок со дня получения представления.

Кроме того, прошу рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

И.о. прокурора района  
советник юстиции

М.Ф. Подустов